

## СОГЛАШЕНИЕ

**о межведомственном взаимодействии по первичному выявлению семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми, организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, на территории Воронежской области**

Настоящее Соглашение о межведомственном взаимодействии по первичному выявлению семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми, организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, (далее – Соглашение) регламентирует организацию деятельности органов и учреждений системы профилактики области при осуществлении мер по профилактике семейного неблагополучия, защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям несовершеннолетних, жестокого обращения с ними.

Предлагается модель работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, на основе непрерывного сопровождения каждого ребенка, нуждающегося в помощи со стороны государства, всеми учреждениями государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Выявление, учет и организация индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении, рассматриваются как комплекс профессиональных действий органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иных органов, организаций и учреждений по установлению факторов, угрожающих благополучию, здоровью и жизни несовершеннолетних и обуславливающих необходимость вмешательства с целью нормализации ситуации, устранения причин и условий неблагополучия.

Положения настоящего Соглашения носят обязательный характер для органов и учреждений системы профилактики области и содержат алгоритмы межведомственного взаимодействия, базирующиеся на нормах действующего законодательства.

Координацию деятельности по первичному выявлению семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми, организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, осуществляют комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их

прав муниципальных районов, городских округов области, управ городского округа город Воронеж (далее – муниципальные комиссии).

### **Нормативная основа межведомственного взаимодействия**

Настоящее Соглашение разработано на основании и в целях реализации положений:

- Семейного кодекса Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ;
- Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 №124-ФЗ;
- Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 №120-ФЗ;
- Федерального закона «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 №48-ФЗ;
- Федерального закона «О полиции» от 07.02.2011 №3-ФЗ;
- Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 №323-ФЗ;
- Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 №273-ФЗ;
- Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 №442-ФЗ;
- Федерального закона «О персональных данных» от 27.07.2006 №152-ФЗ;
- Указа Президента РФ «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012- 2017 годы» от 01.06.2012 №761;
- Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» от 06.11.2013 №995;
- Распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении Концепции развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации» от 30.07.2013 №1430-р;
- Распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» от 25.08.2014 №1618-р;
- Закона Воронежской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Воронежской области от 04.10.2005 №62-ОЗ;

- Закона Воронежской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Воронежской области отдельными государственными полномочиями Воронежской области по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» от 03.04.2006 №29-ОЗ;
- Закона Воронежской области «О профилактике правонарушений в Воронежской области» от 05.12.2007 №157-ОЗ;
- Закона Воронежской области «О дополнительных гарантиях прав несовершеннолетних, признанных потерпевшими в уголовном судопроизводстве» от 06.10.2011 №126-ОЗ;
- Закона Воронежской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Воронежской области и отдельными государственными полномочиями Воронежской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству» от 20.11.2007 №121-ОЗ.

### **1.1. Направленность и преследуемые цели**

Раннее выявление семейного неблагополучия, своевременное принятие предусмотренных законом мер по устранению причин и условий, способствующих нарушению прав и законных интересов детей, проживающих в этих семьях.

Предупреждение фактов гибели и травмирования детей в семьях, находящихся в социально опасном положении.

Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений или иных антиобщественных действий несовершеннолетних.

Оказание социально-психолого-педагогической и медицинской помощи несовершеннолетним.

Проведение комплексной работы по социальной реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении.

Реабилитация несовершеннолетних, являющихся жертвами насилия.

### **1.2. Основные понятия**

В соответствии с действующим законодательством, ведомственными нормативными актами и инструктивно-методическими материалами в работе с несовершеннолетними и семьями указанной категории используются следующие основные понятия:

**несовершеннолетний** - лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет;

**несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении,** - лицо в возрасте до восемнадцати лет, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия;

**семья, находящаяся в социально опасном положении,** - семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними;

**безнадзорный** - несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц;

**беспризорный** - безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания;

**индивидуальная профилактическая работа** - деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также разработка комплекса индивидуальных мер по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий;

**профилактическая работа** - деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, правоохранительных органов и их должностных лиц, общественных объединений и граждан по профилактике правонарушений;

**профилактический учет** состоит в наблюдении за поведением лица, поставленного на учет, пресечении антиобщественного поведения, устранении условий, способствующих совершению правонарушения, проведении проверки по месту жительства, работы, учебы.

### 1.3. Субъекты Соглашения

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, органы государственной власти, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных

веществ, учреждения уголовно-исполнительной системы, органы местного самоуправления в части делегированных полномочий, а также подведомственные вышеперечисленным органам учреждения и организации.

## **Раздел 2. Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики области по выявлению фактов семейного неблагополучия**

Специалисты органов и учреждений системы профилактики выявляют несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, в пределах своей компетенции. При получении информации о несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, или иных законных представителей, находящихся в обстановке, представляющей угрозу жизни и здоровью или препятствующей их нормальному проживанию, воспитанию и обучению, детей пострадавших от жестокого обращения со стороны родителей (законных представителей) незамедлительно (в течение трех часов) вносят информацию в банк данных и сообщают о ней в муниципальную комиссию (приложение №3).

Муниципальная комиссия при поступлении от субъектов межведомственного взаимодействия или граждан информации вносит ее в специальный журнал (приложение №7). В течение трех часов направляют письменное сообщение по подведомственности. В течение одного рабочего дня создается рабочая группа из сотрудников заинтересованных органов и учреждений системы профилактики, которая организует первичное обследование условий проживания и воспитания детей с составлением акта обследования условий жизни несовершеннолетнего и его семьи.

По итогам первичного обследования, в случае выявления угрозы жизни и здоровья ребенка, принимаются меры по изъятию ребенка и дальнейшему его устройству в порядке, установленном Семейным кодексом Российской Федерации.

При наличии фактов, свидетельствующих о неисполнении или ненадлежащем исполнении родителями обязанностей по содержанию, обучению и воспитанию своих несовершеннолетних детей, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.35 КоАП РФ, акт обследования хранится в муниципальной комиссии.

На заседании муниципальной комиссии проводится анализ поступивших материалов на семьи, подпадающие под признаки нахождения в социально опасном положении. В случае подтверждения фактов нахождения детей в социально опасном положении, либо наличия в семье родителей или законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей и (или) отрицательно влияющих на их поведение, либо жестоко обращающихся с ними, принимается

решение о постановке указанной семьи на профилактический учет в порядке, предусмотренном п.2 ст. 5 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999г. №120-ФЗ. На семью заводится учетная карта (приложение №2).

Копии постановления (в письменном виде) направляются в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в течение 3-х дней с момента принятия постановления.

С учетом предложений органов и учреждений системы профилактики района в течение 7 рабочих дней после вынесения постановления комиссии о постановке семьи на учет муниципальная комиссия разрабатывает межведомственную индивидуальную программу реабилитации семьи, находящейся в социально опасном положении, сроком на 3 месяца, которая утверждается постановлением муниципальной комиссии (приложение № 4).

При составлении программы все ведомства системы профилактики обязаны внести предложения в соответствии со своей компетенцией в сроки, установленные решением муниципальной комиссии. Утвержденная межведомственная программа реабилитации ответственным секретарем муниципальной направляется во все ведомства системы профилактики в течение 3-5 рабочих дней. Руководители органов и организаций системы профилактики организуют исполнение программы реабилитации семьи и ребенка (детей) в соответствии с их полномочиями.

Периодичность кризисного сопровождения (патронаж семьи, находящейся в социально опасном положении) определяется в зависимости от особенностей ситуации и составляет от ежедневных посещений семьи до 1 раза в месяц.

По истечении 3 месяцев все органы и учреждения системы профилактики направляют в муниципальную комиссию отчет о реализации запланированных мероприятий.

По истечении указанного срока (3 месяца), по результатам проведенной профилактической работы на заседании муниципальной комиссии принимается решение о прекращении, либо продолжении проведения профилактических мероприятий. В случае если на заседании комиссии принимается решение о необходимости продолжения проведения реабилитационных мероприятий с семьей, находящейся в социально опасном положении, разрабатывается и утверждается постановлением новая программа реабилитации семьи, находящейся в социально опасном положении, сроком на 3 месяца.

При установлении фактов изменения места жительства детей и семей, находящихся в социально опасном положении, муниципальная комиссия

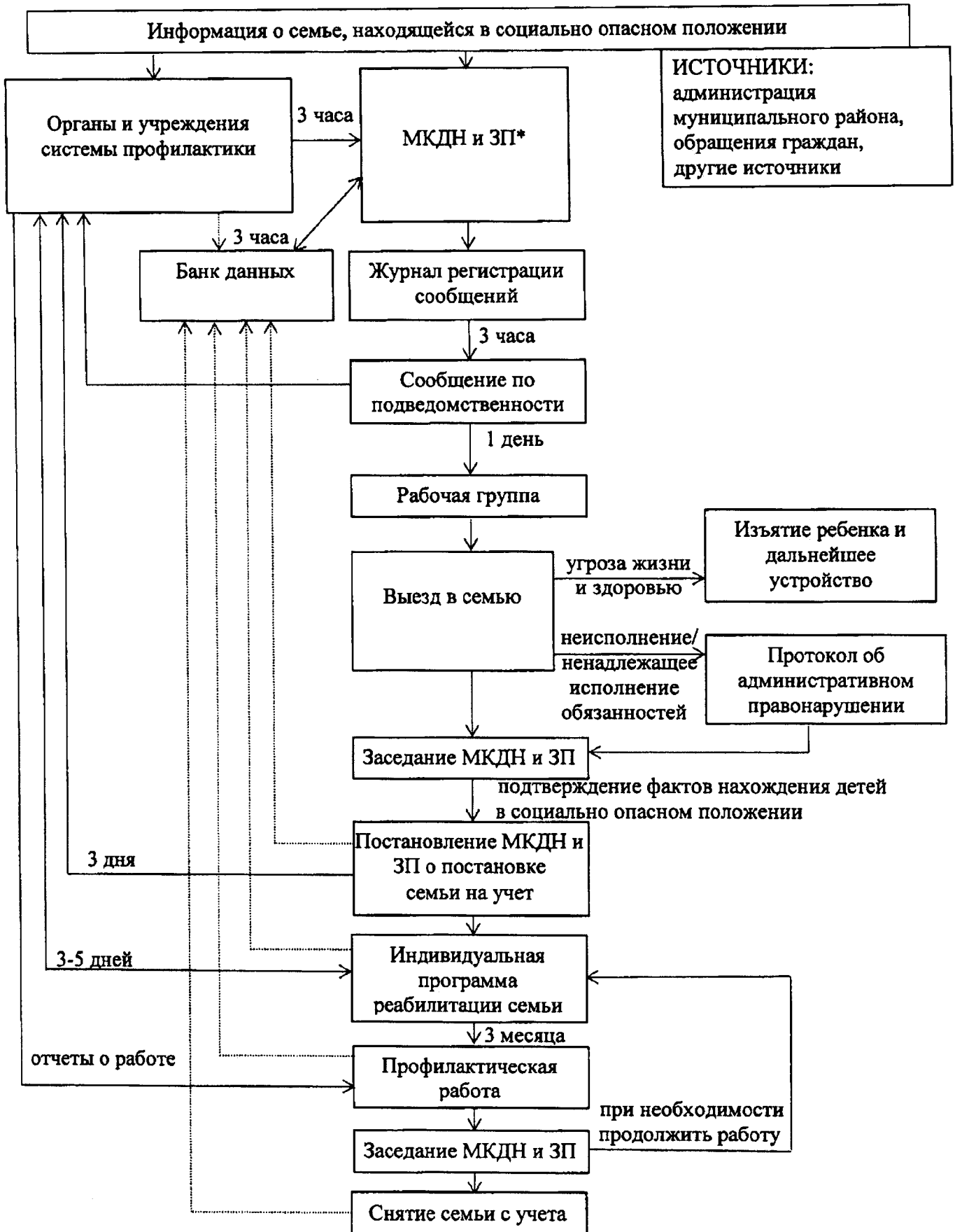
принимает меры к установлению их нового места жительства и информированию соответствующих органов системы профилактики.

**Примечание:** Работники учреждений социальной защиты, здравоохранения передают детей, изъятых из семьи, подкинутых или заблудившихся, родителям или законным представителям на основании документов, удостоверяющих их личность, после согласования передачи с подразделением по делам несовершеннолетних органа внутренних дел и органом опеки и попечительства, доставившим ребенка.

Несовершеннолетние, находящиеся в учреждениях социальной защиты, здравоохранения, образования, не могут быть переданы родителям в случаях, если:

- родители лишены или ограничены в родительских правах;
- родители признаны недееспособными;
- ребенок отобран у родителей (одного из них) в связи с угрозой его жизни и здоровью;
- в отношении родителей (законных представителей) или одного из них возбуждено уголовное дело по факту жестокого обращения с ребенком;
- дело на лишение родительских прав или ограничение в родительских правах находится на рассмотрении суда.

**Алгоритм деятельности органов и учреждений системы профилактики при выявлении, постановке на учет, реабилитации и снятии с учета семей, находящихся в социально опасном положении**



\* Муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав



Начальник ГУ МВД России по  
Воронежской области

\_\_\_\_\_ А.Н. Сысоев

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2015г.

Руководитель департамента  
образования, науки и молодежной  
политики

\_\_\_\_\_ О.Н. Мосолов

«24» 09 \_\_\_\_\_ 2015г.

Врио начальника УФСИН России по  
Воронежской области

\_\_\_\_\_ Г.Ю. Казаков

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2015г.

Руководитель департамента  
социальной защиты Воронежской  
области

\_\_\_\_\_ Н.И. Самойлюк

«26» 09 \_\_\_\_\_ 2015г.

Начальник УФСКН России по  
Воронежской области

\_\_\_\_\_ А.И. Акименко

«04» 10 \_\_\_\_\_ 2015г.

Руководитель департамента  
здравоохранения Воронежской  
области

\_\_\_\_\_ В.В. Ведринцев

«26» 09 \_\_\_\_\_ 2015г.

2а  
Руководитель управления  
физической культуры и спорта  
Воронежской области

\_\_\_\_\_ В.В. Кадурын

«12» 10 \_\_\_\_\_ 2015г.

Руководитель департамента труда  
и занятости населения Воронежской  
области

\_\_\_\_\_ Ю.А. Бай

«14» 10 \_\_\_\_\_ 2015г.

Руководитель департамента культуры  
Воронежской области

\_\_\_\_\_ Э.А. Сухачева

«02» 10 \_\_\_\_\_ 2015г.

Начальник ГУ МВД России по  
Воронежской области

А.Н. Сысоев

« 3 » 10 2015г.

Руководитель департамента  
образования, науки и молодежной  
политики

О.Н. Мосолов

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2015г.

Начальник УФСИН России по  
Воронежской области

Г.Ю. Казаков

« 25 » 09 2015г.

Руководитель департамента  
социальной защиты Воронежской  
области

Н.И. Самойлюк

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2015г.

Начальник УФСКН России по  
Воронежской области

А.И. Акименко

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2015г.

Руководитель департамента  
здравоохранения Воронежской  
области

В.В. Ведринцев

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2015г.

Руководитель управления  
физической культуры и спорта  
Воронежской области

В.В. Кадурын

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2015г.

Руководитель департамента труда  
и занятости населения Воронежской  
области

Ю.А. Бай

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2015г.

Руководитель департамента культуры  
Воронежской области

Э.А. Сухачева

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2015г.