

**СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ**

**НОВОХОПЁРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**Р Е Ш Е Н И Е**

«04» марта 2022 года № 330

 г. Новохоперск

**Об отчете о деятельности Ревизионной комиссии**

**Новохопёрского муниципального района**

**Воронежской области за 2021 год**

В соответствии с пунктом 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьей 17 Положения о ревизионной комиссии Новохопёрского муниципального района Воронежской области, утвержденного решением Совета народных депутатов Новохопёрского муниципального района от 24.11.2021 года № 293, Совет народных депутатов Новохопёрского муниципального района Воронежской области

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению прилагаемый отчет о деятельности Ревизионной комиссии Новохопёрского муниципального района Воронежской области за 2021 год.

2. Опубликовать настоящее решение в периодическом печатном издании «Новохоперский муниципальный вестник», а также разместить на официальном сайте органов местного самоуправления Новохопёрского муниципального района в сети Интернет.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

И.о. главы муниципального района В.В. Королев

Председатель Совета народных депутатов

Новохопёрского муниципального района

Воронежской области А.А. Калюжин

Приложение

к решению Совета народных депутатов Новохопёрского муниципального района

от «04» марта 2022 г. № 330

**ОТЧЕТ**

**о деятельности Ревизионной комиссии Новохопёрского муниципального**

**района Воронежской области за 2021 год**

1. **Общие положения**

Настоящий отчет о деятельности Ревизионной комиссии Новохопёрского муниципального района Воронежской области за 2021 год подготовлен в соответствии с требованиями пунктом 2 статьи 19 Федерального закона №6-ФЗ от 07.02.2011 «Об  общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», на основании статей 14 и 17 Положения о ревизионной комиссии Новохопёрского муниципального района Воронежской области (далее – ревизионная комиссия), утвержденного решением Совета народных депутатов Новохопёрского муниципального района от «24» декабря 2021 года № 293.

Ревизионная комиссия Новохопёрского муниципального района Воронежской области является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образуется Советом народных депутатов Новохопёрского муниципального района Воронежской области и ему подотчетна. В рамках своей текущей деятельности обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляют свою деятельность самостоятельно и осуществляет свою деятельность на основе принципов законности, объективности, эффективности, открытости и гласности.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ (ред. от 01.07.2021 №255ФЗ) «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Ревизионная комиссия Новохопёрского муниципального района Воронежской области с 24.11.2021 является органом местного самоуправления, обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать и бланки со своим наименованием и с изображением герба Новохопёрского муниципального района.

 В отчетном периоде внешний муниципальный финансовый контроль осуществлялся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ, Положениями за формированием и исполнением бюджета Новохопёрского муниципального района, за правомерностью и эффективностью управления муниципальной собственностью.

 План работы Ревизионной комиссии на 2021 год, сформированный с учетом выполнения возложенных на Ревизионную комиссию полномочий, Соглашений, заключенных с представительными органами поселений по передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля поселений, и выполнен в полном объеме. В течении года в план работы вносились изменения в связи с поручениями главы Новохопёрского муниципального района.

Отчет содержит информацию об основных приоритетных направлениях и результатах деятельности ревизионной комиссии по обеспечению прозрачности бюджетного процесса, повышение эффективности использования бюджетных ресурсов.

**2. Основные результаты работы контрольной и экспертно-аналитической деятельности**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положениями «О ревизионной комиссии Новохопёрского муниципального района Воронежской области» и «О бюджетном процессе в Новохопёрском муниципальном районе», на основании годового плана работы Ревизионной комиссией в отчетном периоде осуществлялся предварительный, оперативный и последующий контроль за формированием и исполнением бюджета Новохопёрского муниципального района.

В 2021 году Ревизионной комиссией проведено **37 мероприятий**, в том числе: **5 контрольных (**из них 2 внеплановых) и **32 экспертно-аналитических**. Мероприятиями охвачено **38 объектов контроля**.

Объем проверенных средств составил **2 594 749,7 тыс. рублей**, в том числе: в ходе проведения внешней проверки отчетов об исполнении районного бюджета и бюджетов поселений – 2 471 884,2 тыс. рублей, в ходе проведения контрольно мероприятий – 122 865,5 тыс. рублей.

1. **Контрольная деятельность**

В отчетном периоде проведено 5 контрольных мероприятий. В процессе контроля проверками охвачено 6 объектов контроля; по результатам проверок составлено 5 актов, 1 справка, направлено 3 представления объектам контроля.

Всего контрольными мероприятиями выявлено 148 нарушений. Общий объем выявленных нарушений в денежном эквиваленте оценивается в размере **14 076,3 тыс. рублей**, из которых: нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами – 10 273,2 тыс. рублей, нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций -167,5 тыс. рублей, нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения 3 508,9 тыс. рублей, неэффективное использование средств – 126,6 тыс. рублей. Остальные нарушения связаны с несоблюдением требований законодательства, нормативных актов федерального, областного и муниципального уровня в финансово-бюджетной сфере, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В 2021 году учет нарушений осуществлялся на основе классификатора, рекомендованного коллегией Счетной палаты РФ, с учетом внесенных в него корректировок и дополнений, учитывающих специфику проверок ревизионной комиссии.

Ревизионной комиссией в 2021 году в рамках комплекса контрольных мероприятий в МКОУ «Алферовская ООШ» проведена проверка законности, эффективности и целевого использования бюджетных средств МКОУ «Алферовская ООШ» за 2019 и 2020 годы.

В результате проведенной проверки установлены отдельные факты нарушений законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Новохопёрского муниципального района. Установлены случаи нарушения Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 N 402-ФЗ и «Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений», утвержденной Приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н.

Кроме того, установлены следующие нарушения:

- несоответствие содержания Положения об учетной политике требованиям действующего бюджетного законодательства;

- несоответствие Положения об оплате труда МКОУ «Алферовская ООШ» примерному положению по оплате труда работников общеобразовательных организаций Новохопёрского муниципального района, разработанного и утвержденного постановлением Администрации Новохоперского муниципального района от 26.01.2018 №09;

- несоблюдение требований Трудового кодекса РФ при заключении трудовых договоров;

- в нарушение требований Приложения 5 к Приказу Минфина РФ от 30.03.2015 N 52н использовались не унифицированные формы первичных документов и регистров бухгалтерского учета;

- нарушения при оформлении и учете кассовых операций;

- нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств;

- в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 123 786,00 рублей;

- несоблюдение требований законодательства к оформлению договоров

и ряд других нарушений.

Для принятия конкретных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков руководителю МКОУ «Алферовская ООШ» было направлено 1 представление.

Согласно представленному руководителем учреждения информационного письма выявленные нарушения действующего законодательства устранены.

В соответствии с письмом ОМВД России по Новохопёрскому району от 14.04.2021 № 3600 Ревизионной комиссией Новохопёрского муниципального района проведено внеплановое контрольное мероприятие «Проверка целевого использования средств, предоставленных на организацию питания обучающихся, приобретение гсм Муниципальным общеобразовательным учреждением Новохопёрского муниципального района Воронежской области «Новохопёрская средняя общеобразовательная школа №91» за 2019 - 1 квартал 2021 гг.», целью которого было определение целевого использования средств федерального, областного, районного бюджетов, родительской платы предназначенных для организации питания учащихся МОУ «Новохопёрская СОШ №91», а так же целевого использования средств, предоставленных на приобретение нефтепродуктов для заправки автобуса для перевозки детей. В ходе проверки проведен анализ нормативно правовых документов о мерах по организации питания обучающихся общеобразовательных учреждений Новохопёрского муниципального района.

В результате проведенного контрольного мероприятия *финансовых нарушений* не установлено. По итогу проверки оформлена справка.

В рамках контроля за целевым и эффективным использованием средств районного бюджета, предоставляемых бюджетам поселений, проведена проверка соблюдения бюджетного законодательства и осуществления деятельности по социально-экономическому развитию территорий органами местного самоуправления Краснянского сельского поселения Новохопёрского муниципального района Воронежской за 2019 год и 2020 годы, истекший период 2021 года.

Анализ полученных материалов показал, что в целом бюджетный процесс в этом муниципальном образовании основывается на единой правовой базе, принципах самостоятельности, единой бюджетной классификации, единстве форм бюджетной документации. Краснянским сельским поселением приняты постановления и решения, охватывающие почти все аспекты бюджетного процесса, но установлены отдельные недочеты в Положении о бюджетном процессе в Краснянском сельском поселении (не соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и содержит ссылки на пункты утратившие силу). Не соответствуют действующему законодательству Положения «О пенсиях за выслугу лет лицам, замещавшим выборные должности муниципальной службы в Краснянском сельском поселении».

В нарушение требований Бюджетного кодекса РФ допускаются ошибки при подготовке решений о внесении изменений и дополнений в решения о бюджете поселения.

В результате проведенной проверки установлены отдельные нарушения:

- в нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» первичный документ несвоевременно отражен в журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками.

- в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ допущено неэффективное использование средств бюджета поселения, выразившиеся в расходах по оплате проезда автомобиля администрации по платному участку дороги в сумме 2790,00 рублей.

- нарушений при оформлении и учете кассовых операций.

Согласно плана работы Ревизионной комиссии проведена проверка законности, результативности, эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных Муниципальному казенному учреждению культуры Краснянского сельского поселения культурно-спортивный комплекс «Звездный» за 2019 и 2020 годы, истекший период 2021 год.

Устав МКУ КСК «Звездный» не в полной мере соответствует действующему бюджетному законодательству.

В ходе проверки отдельных вопросов деятельности МКУ КСК «Звездный» в нарушение ст.131 Гражданского кодекса РФ, Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" право оперативного управления на объекты недвижимого имущества не зарегистрировано в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней (здание площадью 1286,3 кв.м. по ул.Советской 36А, с.Красное Новохоперского район, нежилое здание площадью 57,3 кв.м. по ул.Курортная 2В, пос. Некрылово Новохоперского района).

В нарушение п. 2 ст. 221 Бюджетного кодекса РФ не осуществлялось внесение изменений в бюджетную смету в пределах, доведенных в установленном порядке объемов соответствующих лимитов бюджетных обязательств, в проверяемом периоде.

При заключении договоров были нарушены положения пункта 1 части 2 статьи 432, пункта 2 статьи 457 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 №51-ФЗ Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» первичный документ несвоевременно отражен в журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками.

В целом бухгалтерский учет в проверяемых учреждении отвечает требованиям действующего законодательства по бухгалтерскому учету.

По результатам проверок руководителям учреждений направлено 2 представления для устранения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем.

Согласно представленным администрацией Краснянского сельского поселения и МКУ КСК «Звездный» информационным письмам выявленные нарушения действующего законодательства устранены.

По поручению главы муниципального района Ревизионной комиссией совместно со старшим инспектором по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля администрации муниципального района в 2021 году проведено внеплановое контрольное мероприятие финансово-хозяйственной деятельности МКП «Коленовское», МКП «Сервис плюс» за 6 месяцев 2021 года. В рамках контрольного мероприятия проверено предоставление субсидии из бюджетов поселений на оказание финансовой помощи в целях предупреждения банкротства и восстановления платежеспособности муниципальных казенных предприятий, а так же направление субсидии на погашение принятых обязательств. Произведен анализ финансового состояния предприятий, проверка документов, подтверждающих осуществление затрат по добыче воды, посчитаны убытки предприятий.

1. **Экспертно-аналитическая деятельность**

В 2021 году ревизионной комиссией на основании статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ осуществлен комплекс экспертно-аналитических мероприятий для реализации полномочий по контролю формирования и исполнения районного бюджета. Данный контроль производился на трех последовательных стадиях – стадии предварительного контроля проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, стадии оперативного контроля в ходе исполнения бюджета текущего финансового года и стадии последующего контроля уже исполненного бюджета за отчетный финансовый год.

В ходе подготовки экспертных заключений проводился анализ факторов, повлиявших на изменение доходной части бюджетов муниципального образования, проводилась финансовая экспертиза расходной части бюджетов, анализировалась структура изменения доходов, расходов, дефицита бюджетов, а также правовая экспертиза соответствия представленных документов действующему законодательству в вопросах бюджетного финансирования.

В отчетном периоде проведено 32 экспертно-аналитических мероприятия. В процессе мероприятий охвачено 32 объекта контроля, по результатам составлено 32 заключения. Всего экспертно-аналитических мероприятиями выявлено 34 нарушения.

В 2021 году по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий были подготовлены и направлены в Совет народных депутатов и администрацию Новохопёрского муниципального района Заключения:

- на проект решения «О районном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- на отчет об исполнении районного бюджета в 2020 году.

Также в Совет народных депутатов Новохопёрского муниципального района была предоставлена информация о результатах проведенного анализа исполнения районного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и за 9 месяцев 2021 года.

Во всех материалах Ревизионной комиссии отмечено, что подготовка проектов и исполнение бюджетов производились в соответствии с действующим законодательством.

В то же время ревизионная комиссия обратила внимание на отдельные недостатки проекта решения «О районном бюджете на 2022, год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в плане обеспечения привязки бюджетных ассигнований к подпрограммам и основным мероприятиям муниципальных программ. В целях устранения недостатков и приведения проекта в соответствие требованиям бюджетного законодательства были подготовлены и приведены в Заключении соответствующие рекомендации.

Заключение об исполнении бюджета Новохопёрского муниципального района Воронежской области за 2020 год подготовлено с учетом результатов внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов и получателей бюджетных средств и отчета администрации Новохопёрского муниципального района, проведенной в соответствии с требованиями статьи 2644 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В указанном Заключении был представлен детальный анализ исполнения бюджета по налоговым и неналоговым доходам, расходной части бюджета; анализ исполнения целевых программ; проведен анализ соответствия проекта решения Бюджетному кодексу Российской Федерации и качества подготовки проекта решения и приложений к нему.

В соответствии со ст.6 Положения «О бюджетном процессе в Новохопёрском муниципальном районе» и ст.8 Положения «О ревизионной комиссии Новохопёрского муниципального района Воронежской области» проведена экспертиза, подготовлены и направлены в Совет народных депутатов Новохопёрского муниципального района Воронежской области 5 заключений на проект решений «О внесении изменений и дополнений в решение Совета народных депутатов Новохопёрского муниципального района от 25.12.2020 года № 240 «О районном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В соответствии с заключенными в 2018 году соглашениями с Советами народных депутатов всех поселений, входящих в состав территории Новохопёрского муниципального района, о передаче ревизионной комиссии Новохопёрского муниципального района Воронежской области полномочий Ревизионных комиссий поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, Ревизионной комиссией была проведена экспертиза проектов решений Советов народных депутатов всех 11 поселений о бюджетах поселений на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, на основании которой подготовлены и переданы в соответствующие Советы народных депутатов и администрации поселений Заключения на проекты решений с предложениями о внесении поправок с целью приведения указанных муниципальных правовых актов в соответствие действующему бюджетному законодательству Российской Федерации с учетом особенностей формирования бюджета каждого конкретного поселения.

Также в соответствии с вышеуказанными соглашениями Ревизионной комиссией была проведена внешняя проверка отчетов администраций всех 11 поселений об исполнении бюджетов поселений за 2020 год; подготовлены и переданы в соответствующие Советы народных депутатов Заключения на отчеты об исполнении бюджетов поселений за 2020 год.

1. **Информационная и иная деятельность**

В целях реализации принципа гласности в соответствии с требованиями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» информация о деятельности Ревизионной комиссии регулярно размещается на официальном сайте администрации Новохоперского муниципального района в информационно-коммуникационной сети Интернет.

Кроме того, в 2021 году Ревизионная комиссия представляла по запросам информацию в Контрольно-счетную палату Воронежской области, Совет контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Воронежской области, ОМВД России по Новохоперскому району.

В течении 2021 года Ревизионной комиссией принято участие в режиме ВКС в обучающихся семинарах КСП Воронежской области и КСП г.Воронежа.

В отчетном периоде осуществлялось текущее планирование деятельности ревизионной комиссии, утвержден план работы ревизионной комиссии на 2022 год.

1. **Методологическое и аналитическое обеспечение деятельности.**

В целях обеспечения единого подхода к организации деятельности Ревизионной комиссии муниципального района, с учетом изменений в действующее федеральное законодательство решением Советом народных депутатов Новохопёрского муниципального района Воронежской области № 293 от 24.11.2021 утверждена штатная численность Ревизионной комиссии муниципального района, утверждено Положение о Ревизионной комиссии Новохопёрского муниципального района Воронежской области, решением Советом народных депутатов Новохопёрского муниципального района Воронежской области № 300 от 24.11.2021 утвержден Порядок осуществления Ревизионной комиссией Новохопёрского муниципального района полномочий внешнего муниципального финансового контроля в Новохопёрском муниципальном районе Воронежской области, решением Советом народных депутатов Новохопёрского муниципального района Воронежской области № 294 от 24.11.2021 утвержден Порядок включения в план работы Ревизионной комиссии Новохопёрского муниципального района поручений Совета народных депутатов Новохопёрского муниципального района Воронежской области, предложений высших должностных лиц Воронежской области, предложений и запросов главы Новохопёрского муниципального района, глав городских и сельских поселений Новохопёрского муниципального района. В соответствии с требованиями законодательства приказами председателя Ревизионной комиссии Новохопёрского муниципального района Воронежской области утверждены 24.11.2021 штатное расписание, 27.12.2021 Регламент Ревизионной комиссии Новохопёрского муниципального района Воронежской области.

Ревизионной комиссией разработаны и утверждены стандарты организации деятельности Ревизионной комиссии Новохопёрского муниципального района в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 г. N 47К (993)).

1. **Задачи Ревизионной комиссии на 2022 год**

В 2022 году Ревизионная комиссия продолжит работу по совершенствованию внешнего муниципального контроля в Новохопёрском муниципальном районе.

Деятельность Ревизионной комиссии будет направлена на содействие в решении задач социально-экономического развития, определенных политикой органов местного самоуправления Новохопёрского муниципального района. В том числе будет производиться контроль и анализ работы по внедрению программно-целевого принципа формирования бюджетов, увеличению результативности закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, повышению эффективности работы органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

Кроме того, в плане работы Ревизионной комиссии Новохоперского муниципального района учтены результаты контрольных мероприятий предыдущих лет.

Тематика контрольной деятельности в 2022 году будет представлена следующими основными направлениями:

– аудит эффективности деятельности казенных учреждений Новохоперского муниципального района;

– анализ эффективности деятельности органов местного самоуправления по формированию и исполнению бюджетов поселений;

– контроль реализации муниципальных целевых программ на территории Новохопёрского муниципального района (от экспертизы проектов программ до анализа эффективности их исполнения).

 В числе главных задач, на решении которых будут концентрироваться внимание и усилия ревизионной комиссии в 2022 году:

- дальнейшее совершенствование методологического и методического обеспечения деятельности ревизионной комиссии;

- обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением районного бюджета, максимальное внедрение в практику проведения аудита эффективности бюджетных расходов, как основного инструмента контроля, предполагающего не только анализ достижения запланированных результатов, но и разработку рекомендаций по устранению системных сбоев, препятствующих их достижению;

- концентрация экспертно-аналитической деятельности на вопросах оценки прогноза социально-экономического развития района, повышения качества муниципальных целевых программ, увязке целевых программ с основными направлениями социально-экономической политики района, обеспечивающими повышение качества жизни граждан, исполнения обоснованных мероприятий в полном объеме;

- расширение информационной деятельности в целях соблюдения принципа гласности и выполнения требований Федерального закона от 07.02.2011 г. №6-ФЗ и Положения о Ревизионной комиссии Новохопёрского муниципального района Воронежской области об обеспечении доступа к информации о деятельности ревизионной комиссии;

- совместная работа с Советом народных депутатов, администрацией Новохопёрского муниципального района, правоохранительными органами по формированию единой системы предупреждения и оперативного устранения выявленных нарушений и недостатков, разработки предложений по повышению эффективности использования средств местного бюджета и муниципальной собственности.

Ревизионная комиссия продолжит сотрудничество с Контрольно-счетной палатой Воронежской области, примет участие в совместных контрольных мероприятиях.

Исполняющий обязанности председателя

Ревизионной комиссии Новохопёрского

муниципального района Воронежской

области С.Е. Калашникова